

**Комплексное управление
прибрежными зонами в
Дальневосточном регионе:
исследования, международное
сотрудничество, практическая
деятельность**

Арзамасцев И.С., Качур А.Н., Бакланов П.Я.
Тихоокеанский институт географии ДВО РАН

- Трансграничный характер проблем в прибрежных зонах морских держав явился основной причиной организации международного сотрудничества и обмена опытом в этой области.
- 2008 г. в рамках программы ЮНЕП «Региональные моря» по плану действий ЮНЕП в области охраны окружающей среды Северо-Западной Пацифики (UNEP NOWRAP) начаты работы по координации действий в области комплексного управления прибрежными зонами (КУПЗ) для этого региона.

- Эта программа включает акватории Желтого, Японского и частично Охотского морей. Она координирует деятельность четырех стран: Китая, Республики Корея, России и Японии.

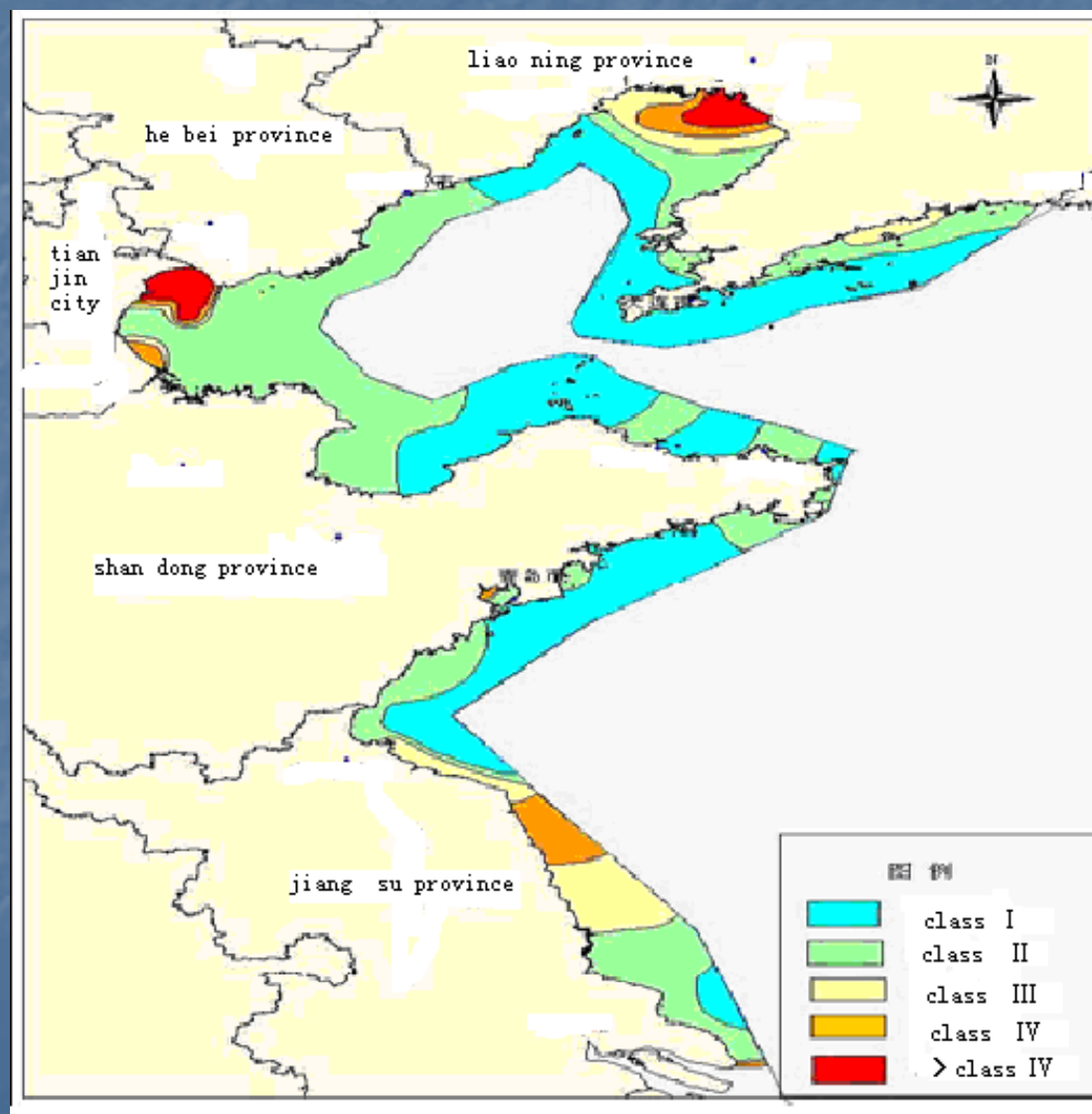


- Основная часть работы возложена на Региональный Центр по координации мониторинга окружающей среды (NOWRAP ROMRAC) при Тихоокеанском институте географии ДВО РАН.



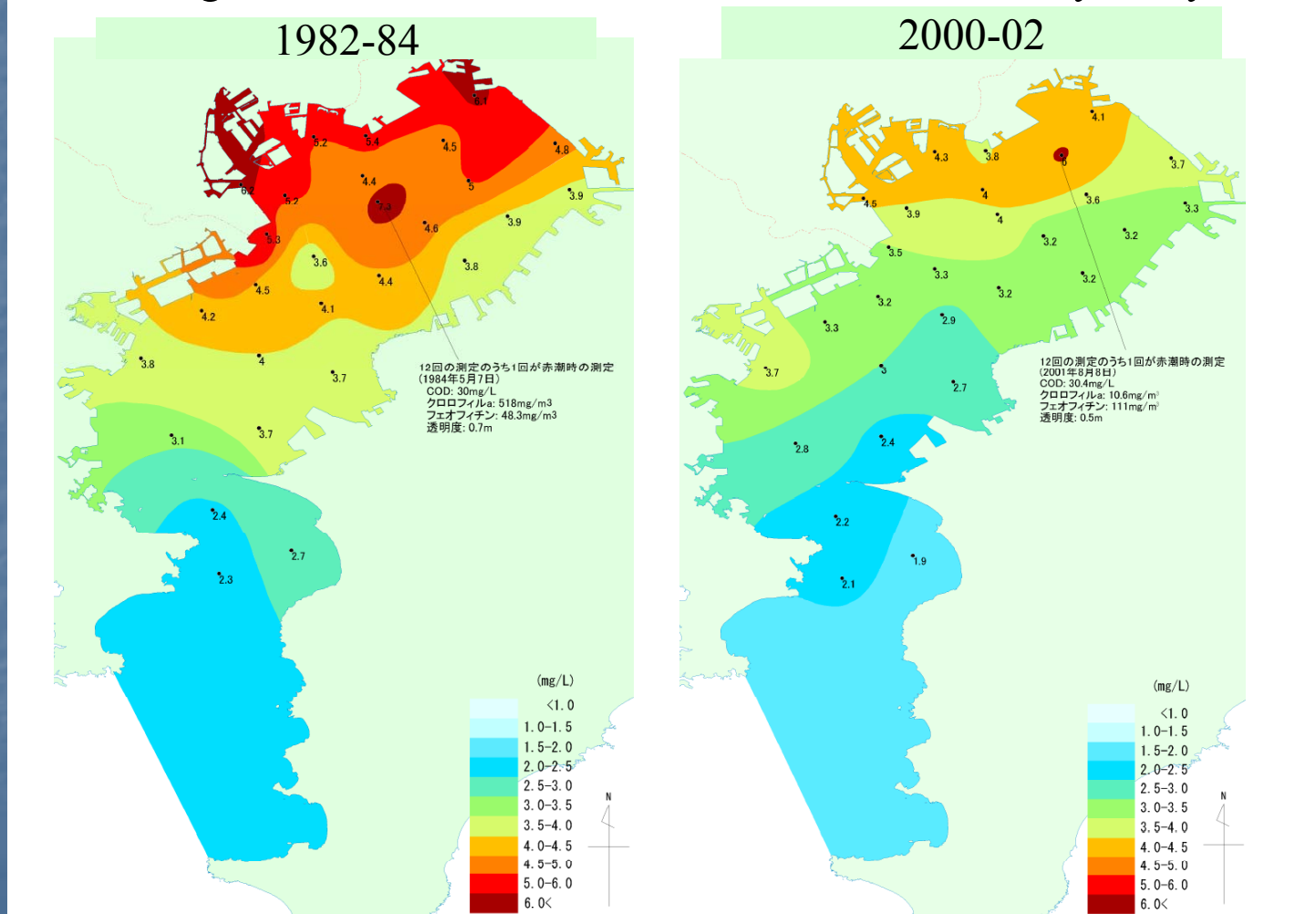
- На первом этапе работы было проведено обобщение национальных опытов стран региона в области КУПЗ
- В странах участницах были составлены национальные доклады по унифицированной форме
- Проведен анализ имеющихся природных особенностей, в том числе экстремальных явлений в прибрежных зонах
- Выполнен анализ динамики загрязнений за последние годы в атмосфере, прибрежных водах и в речном стоке
- Дана оценка миграционных процессов, показателей хозяйственной деятельности как общих, так и на муниципальном уровне.
- Дана оценка национальных программ и механизмов их реализации в области комплексного управления прибрежными зонами и приведена законодательная база, на которой они основываются

Карта оценки качества прибрежных водв Желтом и Бохайском морях в 2006 г.



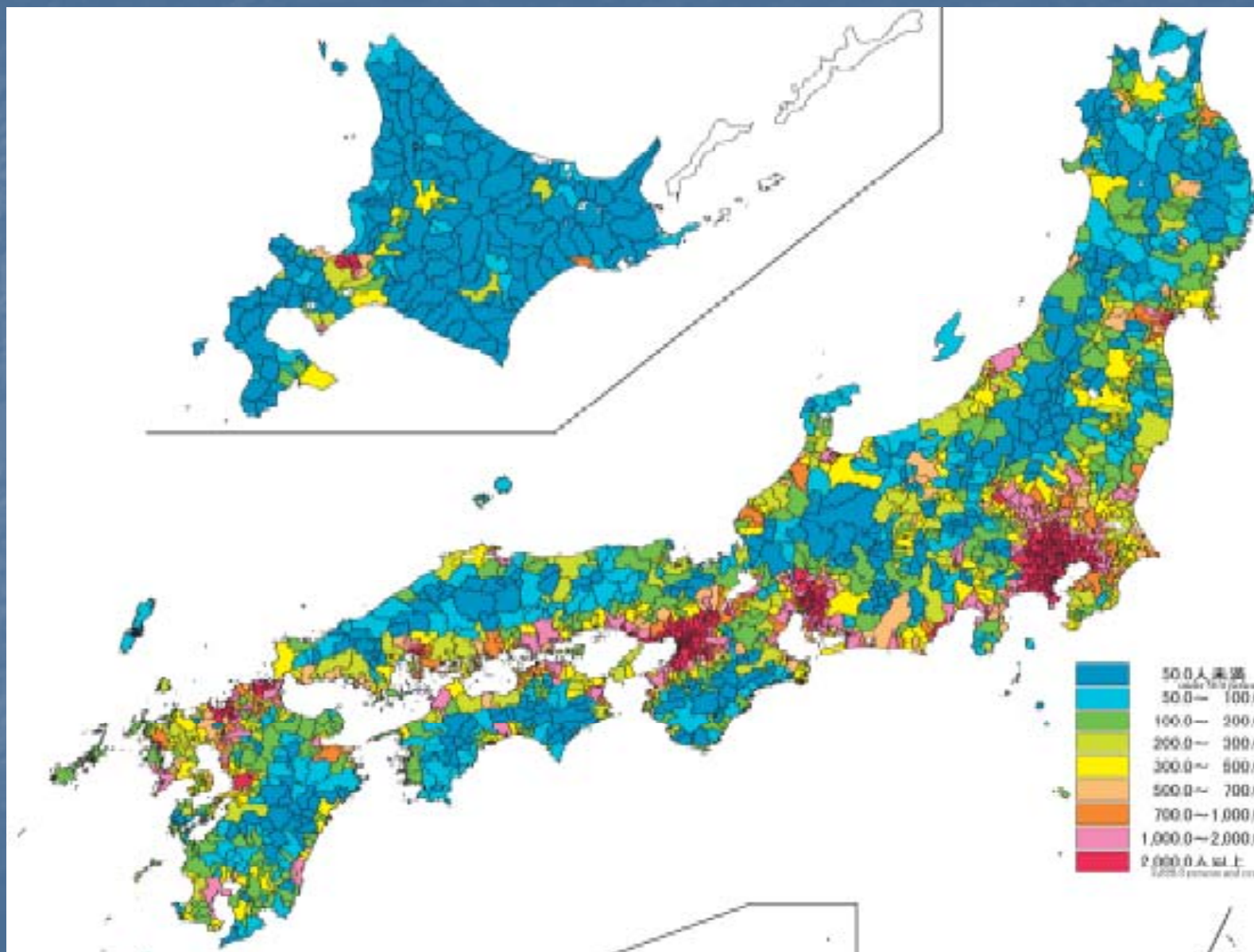
Динамика загрязнений в Токийском заливе в 1982-2002 г.г

Change in COD concentration (1980s-2000s): Tokyo Bay



■ Химическое потребление кислорода

Карта плотности населения Японии



- Анализ полученных материалов показал, что все страны региона работают в принципе на сходной методологической базе, хотя подходы и уровень работ различается.
- Наиболее развиты данные работы в Республике Корея и отчасти в КНР.
- Япония отличается наличием разных походов, так как выполнение работ в рамках КУПЗ производится разными организациями, зачастую принадлежащими разным министерствам.

- Следующий этап работы, который будет закончен в 2008 году, – это составление аналитического обзора для региона.
- Главной задачей обзора является определение круга проблем имеющих международный и трансграничный характер и разработка рекомендаций по оптимизации КУПЗ на национальных и региональных уровнях.

- В области теоретических и научно-прикладных исследований

Тихоокеанским институтом географии ДВО РАН планомерно ведутся работы:

- по структуризации существующих массивов данных: разномасштабное районирование и зонирование.

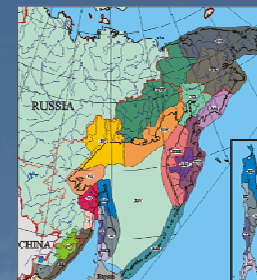
- Ее результатом является изготовление серий карт и атласов

1. ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ ПРИБРЕЖНОМОРСКИХ ЗОН

Цель: Разработка и принятие стратегических решений по охране природы, развитию хозяйственного комплекса прибрежных макрорезон

Масштаб: от 1 : 5 000 000 до 1 : 50 000 000.

Результат: Принятие оптимальных решений для постановки и реализации стратегических целей регионального развития. Создание механизма КУПЗ на уровне Дальневосточного Федерального округа.

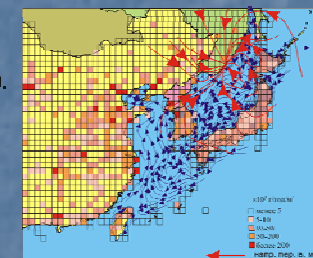


2. ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ ПРИБРЕЖНОМОРСКИХ ЗОН ОТДЕЛЬНЫХ МОРСКИХ БАССЕЙНОВ

Цель: Разработка и реализация программ развития природно-хозяйственного комплекса прибрежных зон конкретных морских бассейнов с учетом природно-ресурсного потенциала и социально-экономических условий отдельных краев и областей Дальнего Востока России.

Масштаб: от 1 : 500 000 до 1 : 5 000 000.

Результат: Определение приоритетных направлений в региональных программах развития. Создание механизма КУПЗ на уровне субъектов РФ

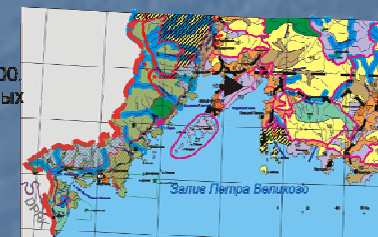


3. ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ ПРИБРЕЖНО-МОРСКИХ РАЙОНОВ.

Цель: Разработка и реализация программ развития природно-хозяйственного комплекса прибрежных зон для дробных природно-хозяйственных районов отдельных краев и областей Дальнего Востока России в рамках заданных целей регионального развития с учетом местных особенностей природно-ресурсной среды и социально-экономического развития.

Масштаб: от 1 : 50 000 до 1 : 500 000.

Результат: Определение приоритетных направлений в программах развития районов отдельных краев и областей и создание механизма КУПЗ на муниципальном уровне субъектов РФ



4. ЭКОЛОГО-РЕСУРСНАЯ ПАСПОРТИЗАЦИЯ ПРИБРЕЖНО-МОРСКИХ ПОЛИГОНОВ.

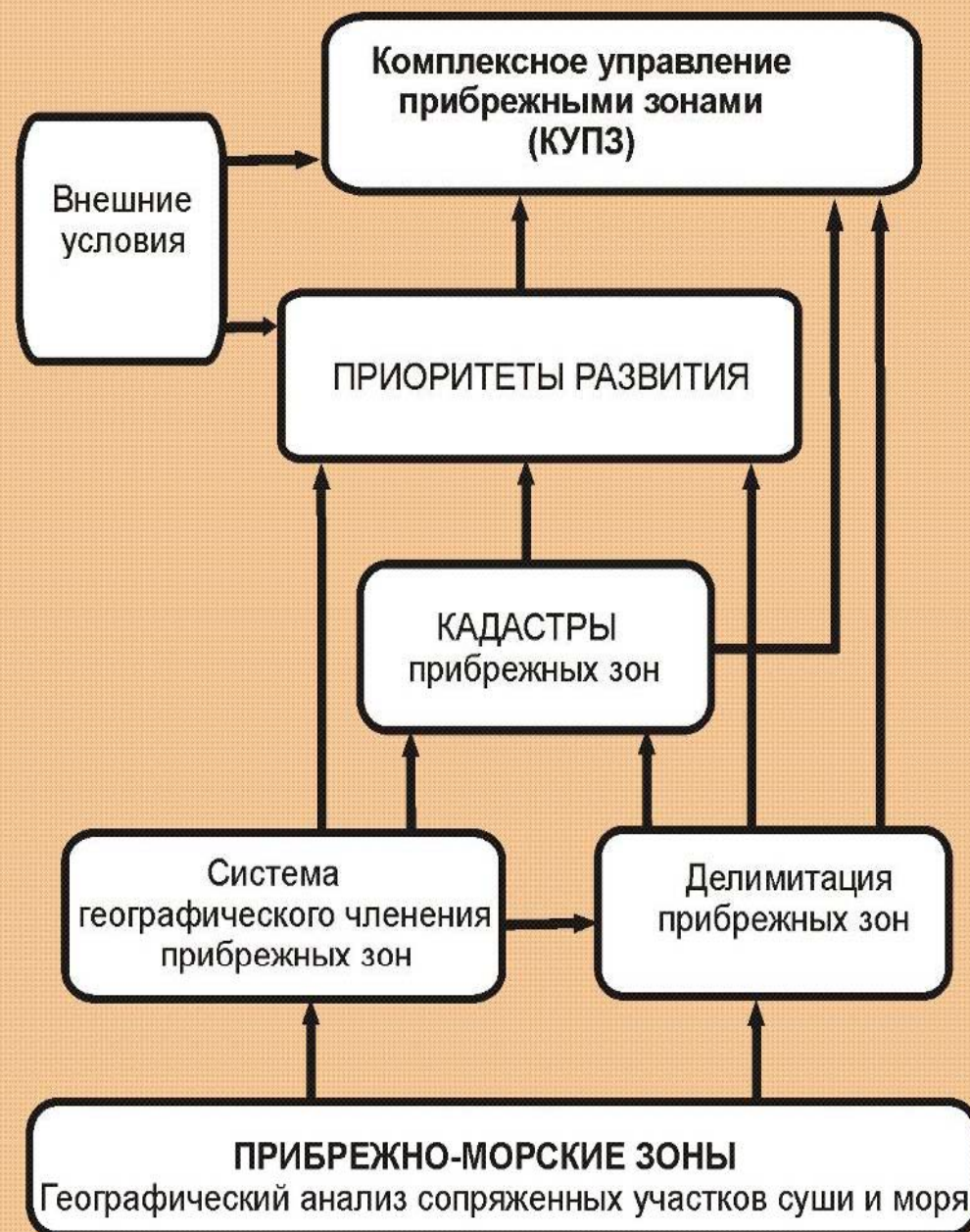
Цель: Разработка и реализация планов развития природно-хозяйственного комплекса прибрежных зон административных районов и отдельных муниципальных образований в рамках целей развития субъекта РФ и с учетом местных особенностей природно-ресурсной среды и социально-экономических условий.

Масштаб: от 1 : 5 000 до 1 : 50 000..

Результат: Определение приоритетных направлений в программах развития территорий на основе оценки состояния среды и инвентаризации природных ресурсов, в первую очередь, биологических. Создание механизма КУПЗ для административных районов и отдельных предприятий.



- Определена общая схема создания механизма КУПЗ при определении приоритетных направлений в программах развития территорий с учетом местных особенностей природно-ресурсной среды и социально-экономических условий



- Много лет ведется разработка методологии составления кадастров прибрежных акваторий и территорий, и его составление на ряде опытных полигонов.
- Очевидно, что невозможна организация рационального природопользования в прибрежных зонах без составления их кадастров, т.е. реестровой инвентаризационной описи объектов природопользования в этой зоне
- Результаты этой работы были опубликованы в серии монографий и атласов

- В практической деятельности, к сожалению, есть еще примеры волевого подхода при принятии решений по реализации масштабных народно-хозяйственных проектов
- без проведения специальных комплексных исследований в соответствии с методологией КУПЗ,
- Зачастую и без учета мнения наиболее авторитетных специалистов и научных организаций.

- Так, например, первоначально было принято решение о размещении конечного пункта ВСТО «Сибирь-Тихий океан» в б. Перевозная:
- в буферной зоне трех ООПТ
- в недопустимой близости к местам организации морской рекреации для жителей Дальнего Востока.



Авария в б. Перевозная летом при ветре западных направлений со скоростью 5 м/с.



В дальнейшем, это решение было изменено.

- Так же - без проведения процедуры КУПЗ, то есть без анализа и учета потребностей всех природопользователей начинается строительство мостов и других объектов по подготовке саммита АТЭС 2012 г. во Владивостоке и на о. Русский.



- В этой обстановке практическая работа в рамках КУПЗ в основном заключается в составлении ОВОС на отдельные прибрежные объекты и проекты:
- строительство нефтяного терминала в б. Козьмина,
- строительство на нефте- и газопроводов,
- прокладка ЛЭП и т.д.
- К сожалению, эти разработки не увязываются в единый социально-экономический механизм КУПЗ для прибрежных зон как Приморского края так и Дальневосточного региона в целом,

- Исходным и наиболее проблемным местом является определение ответственности за участки прибрежных зон, как на суше, так и на море.
- Нет ясности, где ответственность федеральных органов, где региональных, а где ответственность конкретных пользователей. Законодательно эти вопросы по большому счету нигде не прописаны.

- В ТИГ ДВО РАН разработаны предложения по делимитации прибрежных зон на базе существующего законодательства на примере залива Петра Великого Японского моря
- граница совпадающая с внешней границей территориального моря **выделяет прибрежную зону находящуюся под федеральной и региональной ответственностью**




Сухопутные границы прибрежных зон проходят по водоразделам и по практически совпадающим с ними границам административного деления.

- А для оперативного управления прибрежными зонами на море необходимо проведение промежуточных границ, чтобы связать выделенные области с существующим административным делением и их органами управления.
- Такой промежуточной границей должна быть принята **граница прибрежного района морского водопользования**.
Которая определена в санитарных правилах и нормах охраны прибрежных вод, морей от загрязнения в местах водопользования населения (ширина не менее двух миль от уреза воды (3,9 км)).

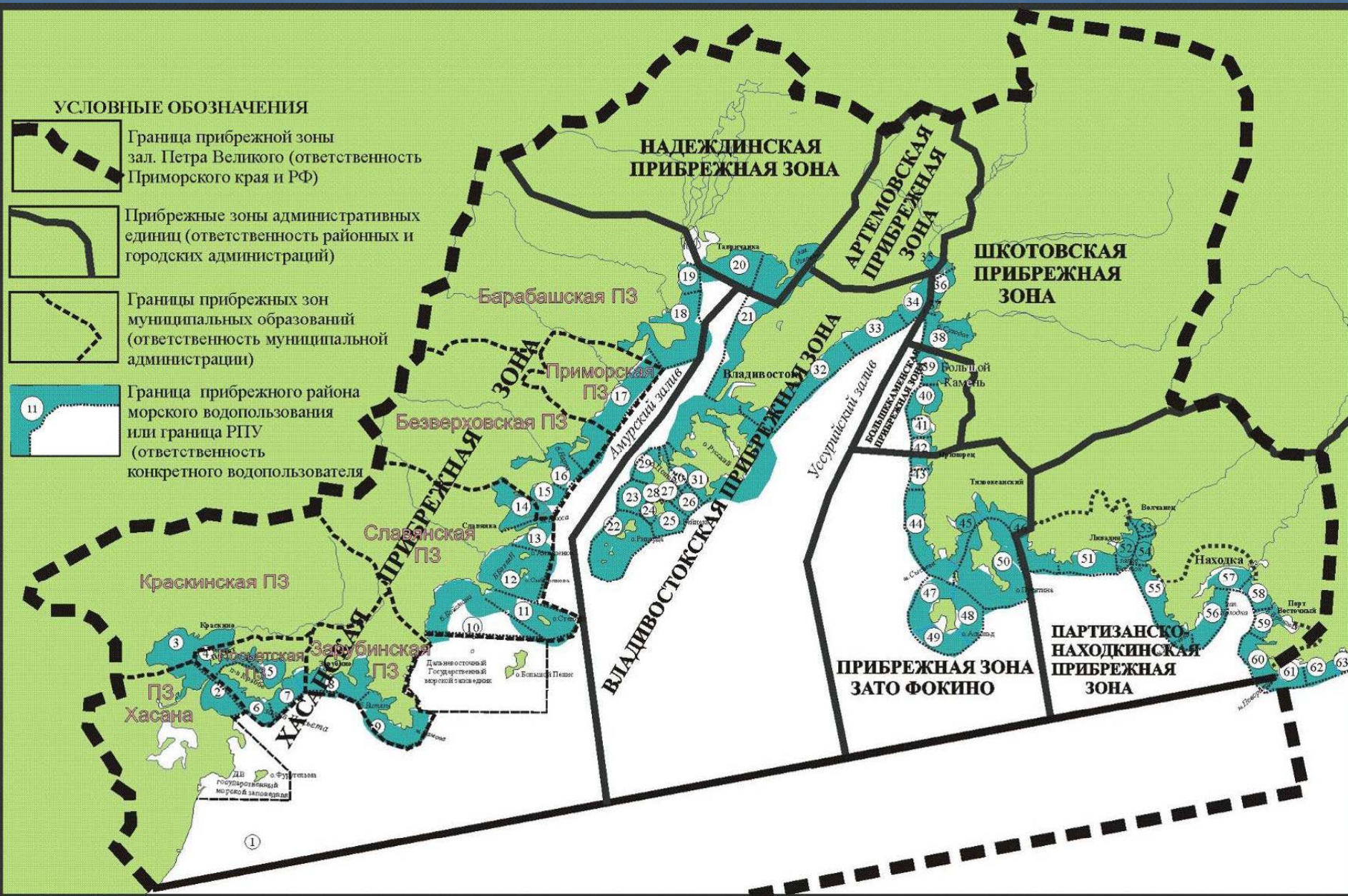
- Таким образом выделяются береговые зоны, имеющие строгую приписку и ответственность за них конкретных административных муниципальных единиц (территории и примыкающие акватории).
- Выстраивается четкая иерархическая структура управления и ответственности

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

	Граница прибрежной зоны зал. Петра Великого (ответственность Приморского края и РФ)
	Прибрежные зоны административных единиц (ответственность районных и городских администраций)
	Границы прибрежных зон муниципальных образований (ответственность муниципальной администрации)
	Граница прибрежного района морского водопользования или граница РПУ (ответственность конкретного водопользователя)



11



- Проблема возникает при выделении прибрежных зон, примыкающих к гигантским бассейнам больших рек, например, Амура.
- Здесь, видимо следует совмещать сухопутную границу прибрежной зоны с границами приморских краев или областей, расположенных в этих бассейнах.
- Здесь изложен принцип проведения делимитации прибрежных зон на примере части Приморского края для реализации которого, на наш взгляд, имеются все социально-экономические предпосылки и достаточная законодательная база.

- Таким образом, можно отметить, что с одной стороны, в рамках идеологии комплексного управления прибрежными зонами в Дальневосточном регионе отмечается:
- активное и плодотворное международное сотрудничество,
- есть успехи в разработке теоретических и методических сторон этой тематики
- и имеются некоторые практические наработки.

- С другой стороны, перечисленные виды деятельности слабо связаны между собой.
- Отсутствует законодательная основа, дающая определение и порядок природопользования в прибрежной зоне.
- Без такого закона отсутствует программа действий и исследований в этой области.
- Соответственно, нет действенного административного механизма по реализации комплексного управления прибрежными зонами в нашей стране.